

30 января 2026

Новые нацпроекты: итоги 2025 года

Какие нацпроекты получили дополнительные средства в четвертом квартале?

Удалось ли вовремя профинансировать «Эффективную транспортную систему»?

У каких нацпроектов было зафиксировано отставание темпов финансирования?



Содержание

| | |
|---|----|
| Ключевые выводы | 3 |
| «Эффективная транспортная система» ускорилась в декабре . | 5 |
| Равномерное финансирование «Инфраструктуры для жизни» . | 9 |
| «Сбережение здоровья» лидирует с оговорками | 12 |

Ключевые выводы

- Бюджетное исполнение национального проекта «Эффективная транспортная система» по итогам 2025 года составило 99,99%, объем поступивших в него федеральных средств достиг 146,3 млрд руб., следует из данных Минфина.** Эти показатели были выше, чем у комплексного плана в 2024 году (99,6%; 142,7 млрд руб.). Около 30,5% годового финансирования направили в новый нацпроект лишь в декабре. Кроме того, в четвертом квартале «Эффективной транспортной системе» повысили планку финансирования на 2025 год на 8,5%. Сильнее всего увеличили расходы на «Развитие опорной сети железных дорог» (в 17,5 раз к уровню на конец третьего квартала, до 6,9 млрд руб.), наиболее значительно снизили — «Развитию опорной сети морских портов» (почти в 148 раз, до 7,8 млн руб.). Для железнодорожного федпроекта это стало следствием позднего появления в составе нацпроекта, для портового — итогом предыдущего пересмотра планов в сторону кратного роста.
- Восемь из девяти федеральных проектов «Эффективной транспортной системы» по итогам 2025 года исполнили на 100%, исключением стало «Развитие пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации» (99,96%; 33,9 млрд руб.).** Из-за низкого уровня бюджетного исполнения к началу четвертого квартала (32,5%) мы относим последний проект к проектам, чьи темпы финансирования в 2025 году отставали. Также в эту категорию вошли, по нашей оценке, «Развитие опорной сети морских портов» и «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» вследствие сильного сокращения планки вложений в последнем квартале. При этом во всех трех случаях мы не видим значительных угроз для дальнейшей более планомерной реализации мероприятий.
- Национальный проект «Инфраструктура для жизни» по итогам 2025 года был исполнен на 99,98% (1,29 трлн руб.) против 99,9% (865,4 млрд руб.) в 2024-м у предшественников — «Безопасных качественных дорог» и «Жилья и городской среды».** В отличие от «Эффективной транспортной системы», «Инфраструктуру для жизни» финансировали более равномерно — в декабре было доведено 14,8% годового финансирования (191,5 млрд руб.). Нацпроекту тоже увеличили планку финансирования на 2025 год в четвертом квартале: на 2,7% к уровню на конец третьего. Дополнительные средства предусмотрели на «Развитие федеральной сети» (+7,8%, до 717 млрд руб.) и «Региональную и местную дорожную сеть» (+2,8%, до 365,8 млрд руб.). В то же время финансирование снизили для восьми федпроектов из 11-ти — сильнее всего для «Развития общественного транспорта» (–51,7%, до 20,6 млрд руб.).
- Бюджетного исполнения 100% в 2025 году в составе «Инфраструктуры для жизни» достигли пять федеральных проектов, крупнейшим из которых было «Жилье» (33,8 млрд руб.).** Самый низкий уровень исполнения по итогам года зафиксирован у федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»: 99,8% (60 млрд руб.). Проектами, чьи темпы финансирования в 2025 году отставали, согласно нашей методике оценки, стали «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Развитие общественного транспорта» и «Жилье». Первые три — из-за заметного сокращения вложений в последнем квартале, четвертый — из-за низкого уровня бюджетного исполнения в течение трех кварталов (несмотря на то, что в конце года ситуация исправилась).

- **До 18 национальных проектов, финансируемых из федерального бюджета, довели по итогам 2025 года 99,8% запланированных средств, или 5,96 трлн руб. Это было лучше, чем в 2024 году для 15 нацпроектов прежней формации (99,6%; 3,31 трлн руб.).** Планку финансирования на 2025-й для нацпроектов в четвертом квартале снизили на 1,5%, до 5,97 трлн руб. Рост вложений коснулся семи нацпроектов, наиболее значительным он был у «Кадров» (+14%, до 23,9 млрд руб.). В свою очередь, федеральные расходы в четвертом квартале были уменьшены 11 нацпроектам, сильнее всего — «Средствам производства и автоматизации» (–42,7%, до 11,8 млрд руб.).
- **Наибольшее бюджетное исполнение зафиксировано по итогам 2025 года у нацпроекта «Новые технологии сбережения здоровья» (100%; 4,8 млрд руб.), наименьшее — у «Новых материалов и химии» (94,2%, 5,7 млрд руб.).** К нацпроектам с отстающими темпами финансирования в течение года мы отнесли «Средства производства и автоматизации», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Экологическое благополучие», «Беспилотные авиационные системы» и «Новые материалы и химия». Для первых двух был характерен низкий уровень исполнения большую часть года и значительное сокращение средств в четвертом квартале, для трех последних — сокращение средств. Большинство этих проектов реализуется первый год, поэтому для них отставание пока естественно.
- **Из 109 федеральных проектов, которые получали средства из федерального бюджета, 100% исполнения по итогам 2025 года смогли достичь 48 шт., крупнейшим из которых была «Поддержка семьи» (2,68 трлн руб.; входит в нацпроект «Семья»).** Наименьший уровень исполнения наблюдался у федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» (91,2%; 8,5 млрд руб.; нацпроект «Продолжительная и активная жизнь»), что, возможно, связано со сложностями первого года реализации. Рекордные пересмотры финансирования в четвертом квартале 2025 года были зафиксированы у федеральных проектов «Развитие опорной сети железных дорог» (рост в 17,5 раз, до 6,9 млрд руб.; нацпроект «Эффективная транспортная система») и «Создание зарубежной инфраструктуры» (снижение в 594 раза, до 2,4 млн руб.; нацпроект «Международная кооперация и экспорт»).
- **В 2026 году на нацпроекты собираются потратить на 19,9% больше федеральных средств, чем в 2025-м, или 7,15 трлн руб. Одной из причин роста станет увеличение их количества с 18-ти до 20 шт.** Новые нацпроекты относятся к развитию космической деятельности и к технологическому обеспечению биоэкономики. В свою очередь, федеральные вложения в национальные проекты «Эффективная транспортная система» и «Инфраструктура для жизни» в 2026 году могут вырасти на 25,3% и на 5,5% к уровню фактических расходов прошлого года, до 183,3 млрд руб. и 1,36 трлн руб. соответственно.



Веб-версия обзора на sherpagroup.ru

«Эффективная транспортная система» ускорилась в декабре

Бюджетное исполнение национального проекта «Эффективная транспортная система» по итогам 2025 года составило 99,99%, что, согласно данным Минфина, соответствовало поступлению 146,3 млрд руб. федеральных средств.

Для сравнения, в 2024 году на мероприятия предшественника этого нацпроекта — комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры — перевели 142,7 млрд руб. (99,6%). Формально рост федеральных вложений за год по отношению к комплексному плану составил 2,5%.

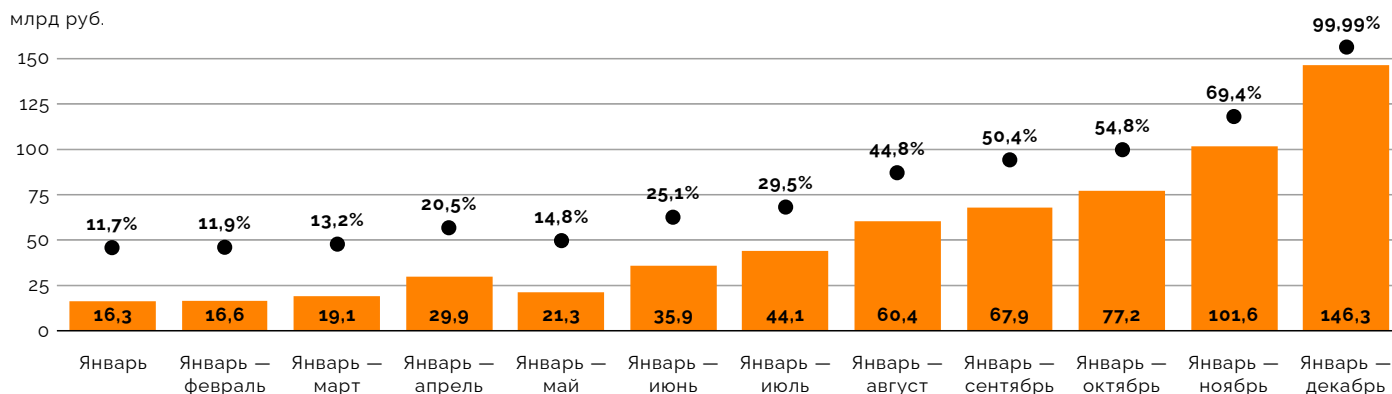
Но один из крупнейших получателей прошлого года — «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» (37,2 млрд руб. год назад) — в 2025 году в «Эффективной транспортной системе» отсутствовал, его включили в состав «Инфраструктуры для жизни». Кроме того, добавились новые федеральные проекты, касающиеся ВСМ, государственной границы и внутренних водных путей. Таким образом, рост вложений по отношению к комплексному плану у нового нацпроекта еще более значительный.

Рисунок 1. Федеральные вложения в нацпроект «Эффективная транспортная система» и его исполнение в 2025 году

Аномальная динамика вложений в нацпроект в мае связана с возвратом части федеральных средств в бюджет.

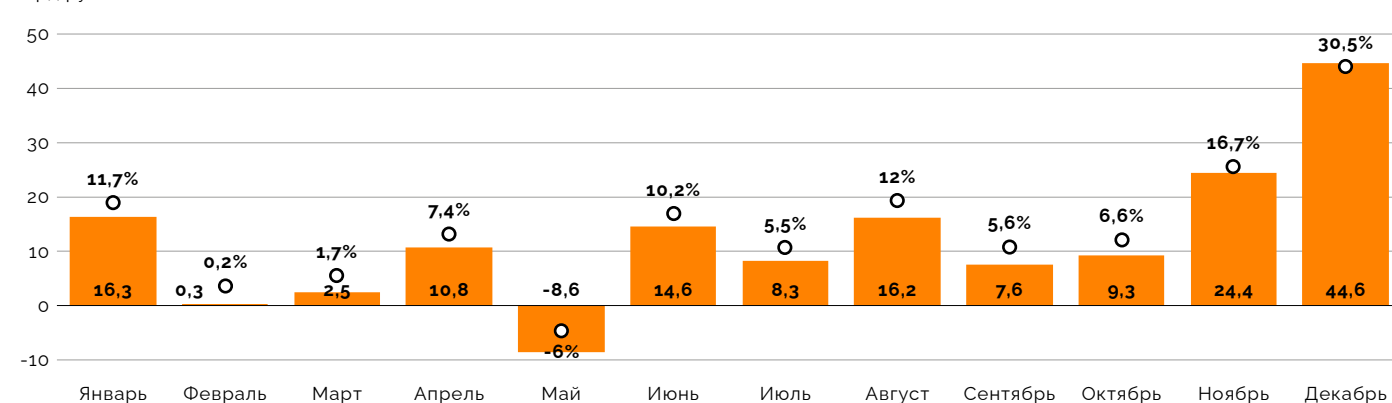
По периодам

млрд руб.



По месяцам

млрд руб.



■ Объем федеральных вложений, млрд руб.

● Бюджетное исполнение, %

○ Доля доведенных за месяц средств от предусмотренных на год, %

Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Из-за относительно низкого уровня бюджетного исполнения в течение 2025 года пик финансирования «Эффективной транспортной системы» пришелся на декабрь, когда в нее поступило 30,5% запланированных на год вложений, или 44,6 млрд руб. Всего за четвертый квартал 2025-го в нацпроект было переведено 53,6% годовых вложений.

Планку федерального финансирования «Эффективной транспортной системы» в течение четвертого квартала 2025 года увеличили на 8,5%, до 146,3 млрд руб. Рост запланированных ранее вложений наблюдался для «Развития опорной сети железных дорог» (в 17,5 раз к уровню конца третьего квартала, до 6,9 млрд руб.), «Развития Большого Северного морского пути» (+11,3%, до 64,5 млрд руб.) и «Развития опорной сети аэродромов» (+4%, до 30,2 млрд руб.).

Снижение планки финансирования в последнем квартале года коснулось тоже трех проектов: «Развития опорной сети морских портов» (–99,3%, до 7,8 млн руб.), «Развития высокоскоростных железнодорожных магистралей» (–73,9%, до 211,7 млн руб.) и «Развития опорной сети внутренних водных путей» (–9,5%, до 10 млрд руб.).

Для проекта, касающегося морских портов, снижение средств в 148 раз не нарушает планов, так как еще в проекте бюджета на 2025 год в него планировали направить 5 млн руб., но в течение года заметно меняли эту планку финансирования.

Проекту, направленному на развитие ВСМ, средства сократили не только в четвертом, но и в третьем квартале (тогда почти в 20 раз). Всего за 2025-й доведено 211,7 млн руб. из 16,2 млрд руб., запланированных в начале года. Такое сокращение планки расходов пока, на наш взгляд, не создает значительных рисков для проекта: основной объем федеральных средств запланирован на 2026 год (22,9 млрд руб.) и они не являются главным источником вложений.

В свою очередь, для «Развития опорной сети внутренних водных путей» сокращение вложений было не вполне ожидаемым, так как этот проект показывал один из самых высоких уровней исполнения в рамках нацпроекта в конце третьего квартала (74,4%). Вероятно, объем федеральных средств на 2025 год уменьшили, так как эти вложения будут востребованы в более поздние периоды (проект реализовывался первый год).

По итогам 2025 года **бюджетное исполнение** на уровне 100% зафиксировано у восьми федеральных проектов «Эффективной транспортной системы» из девяти. Исключение — «Развитие пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации» с 99,96% доведенных средств, что тоже высокий результат. В этот федеральный проект было переведено 33,9 млрд руб. и он также финансировался первый год.

Как и в прошлые годы, мы проанализировали **темпы финансирования** национальных и федеральных проектов в течение года. К ускоренно финансируемым относились проекты, чье исполнение в конце третьего квартала превышало 70%, либо которым активно добавляли средства в конца года (более 5%). К финансируемым с отставанием — проекты с исполнением ниже 50% по итогам третьего квартала или с сокращением финансирования в конце года более чем на 5% (в прошлые годы таким способом достигались высокие уровни исполнения для медленно финансируемых проектов).

Рисунок 2. Исполнение федеральных проектов нацпроекта «Эффективная транспортная система» в 2025 году



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Рисунок 3. Пересмотр в четвертом квартале планов федерального финансирования «Эффективной транспортной системы» на 2025 год



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Таблица 1. Распределение проектов «Эффективной транспортной системы» по темпам освоения средств в 2025 году

| Категория | Критерии отнесения | Эффективность процессов | Федеральные проекты в категории в 2025 году |
|---------------------------------------|---|---|--|
| С ускоренными темпами вложений | Проекты с высоким уровнем бюджетного исполнения (более 70% на конец третьего квартала) либо те, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале увеличились более, чем на 5% | Высокая. Проекты приоритетны для государства. Отлажены механизмы их финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Цифровая трансформация транспортной отрасли» «Развитие кадрового потенциала транспортной отрасли» «Развитие Большого Северного морского пути» «Развитие опорной сети железных дорог» |
| Планово финансируемые | Проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале оставили прежними либо меняли в пределах не более 5% в обе стороны | Высокая. В большинстве случаев отлажены механизмы финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Развитие опорной сети аэродромов» «Развитие опорной сети внутренних водных путей» |
| С отставанием вложений | Проекты с низким бюджетным исполнением (до 50% на конец третьего квартала), а также проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в последнем квартале сократились более, чем на 5% | Пониженная. Есть проблемы в планировании или организации финансирования, либо с готовностью к этому конкретным мероприятий / проектов | <ul style="list-style-type: none"> «Развитие пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации» «Развитие опорной сети морских портов» «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» |

Источник: данные Минфина, анализ и оценка Sherpa Group

К федеральным проектам «Эффективной транспортной системы» с отставанием финансирования в 2025 году, по нашей оценке, относились «Развитие пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации» (из-за низкого уровня исполнения к началу четвертого квартала), «Развитие опорной сети морских портов» и «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» (последние два из-за сокращения планки финансирования).

К федеральным проектам с опережающим финансированием относились «Цифровая трансформация транспортной отрасли» (досрочно исполнен к началу четвертого квартала), «Развитие кадрового потенциала транспортной отрасли» (был досрочно исполнен по итогам полугодия, затем ему предусмотрели дополнительные средства), «Развитие Большого Северного морского пути» (из-за роста вложений в четвертом квартале) и «Развитие опорной сети железных дорог».

Последний федеральный проект является исключением среди ускоренно финансируемых. До начала мая федеральные средства на него в бюджетной росписи не предусматривались. Потом в течение полугодия «Развитие опорной сети железных дорог» финансировали крайне медленно: так, по итогам 11 месяцев 2025 года у него наблюдалось наименьшее исполнение в составе «Эффективной транспортной системы» (0,7%). Частично такой результат был связан с кратным повышением планки финансирования в последнем квартале. В течение декабря до проекта ускоренно довели оставшиеся 99,3% средств и год он закончил со 100%-ным исполнением. Поэтому с учетом обстоятельств появления и финансирования проекта, его с оговорками можно считать проектом с опережающим финансированием.

В наступившем году в рамках мероприятий нацпроекта предстоит освоить еще больше федеральных средств: на «Эффективную транспортную систему» в утвержденном бюджете на 2026 год предусмотрено 183,3 млрд руб., что означает рост вложений относительно 2025 года на 25,3%.

Равномерное финансирование «Инфраструктуры для жизни»

Бюджетное исполнение национального проекта «Инфраструктура для жизни» по итогам 2025 года составило 99,98%, что соответствовало доведению из федерального бюджета 1,29 трлн руб.

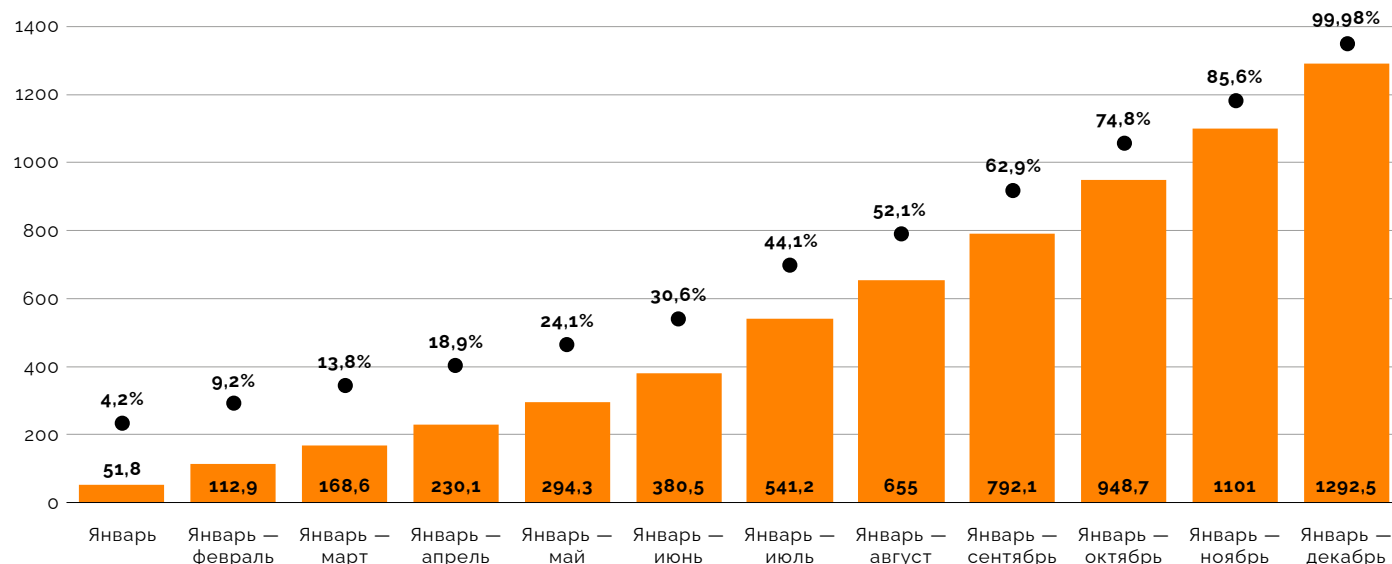
Вложения в этот национальный проект были более равномерными, чем у «Эффективной транспортной системы», но пик также пришелся на декабрь 2025 года (14,8% или 191,5 млрд руб.).

В 2024 году в нацпроекты-предшественники «Инфраструктуры для жизни» — «Безопасные качественные дороги» и «Жилье и городская среда» — направили 865,4 млрд руб. федеральных средств, или 99,9% предусмотренных расходов.

Рисунок 4. Федеральные вложения в нацпроект «Инфраструктура для жизни» и его исполнение в 2025 году

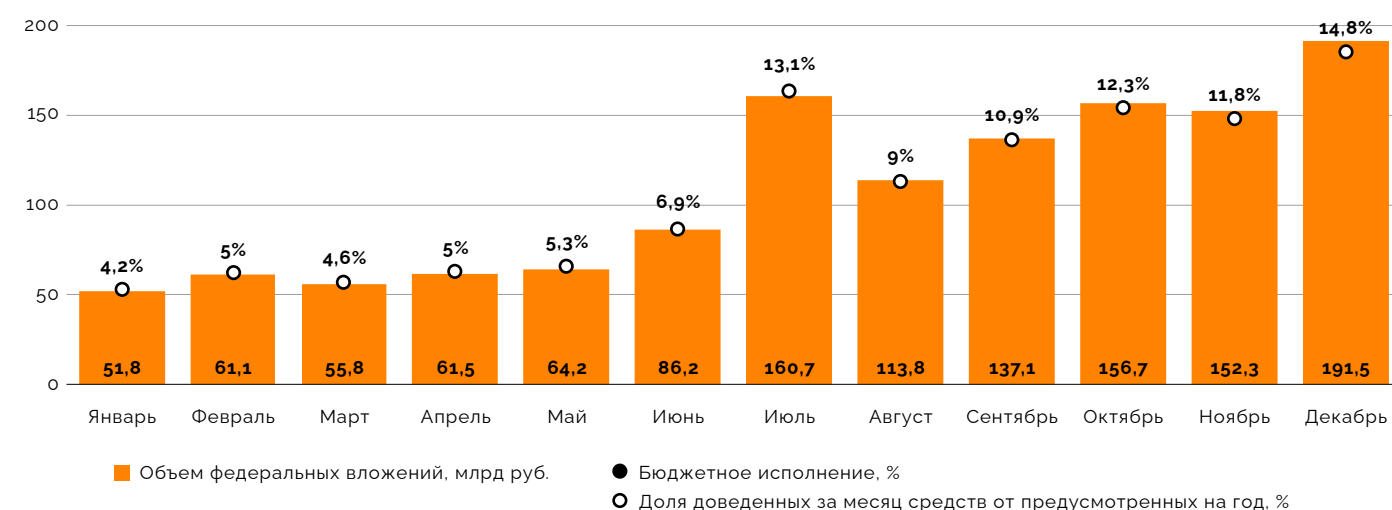
По периодам

млрд руб.



По месяцам

млрд руб.



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

В течение четвертого квартала 2025 года **планку финансирования** «Инфраструктуры для жизни» повысили на 2,7% к уровню на конец третьего квартала, до 1,29 трлн руб. Дополнительные средства получили только два федеральных проекта, оба из которых относятся к автодорожной сфере: «Развитие федеральной сети» (+7,8%, до 717 млрд руб.) и «Региональная и местная дорожная сеть» (+2,8%, до 365,8 млрд руб.).

Суммарно до этих автодорожных проектов довели в 2025 году 1,08 трлн руб., на 6,4% больше, чем планировали в начале года. По отношению к их аналогам в «Безопасных качественных дорогах» в 2024 году рост вложений составил 53,6%, но он, по нашей оценке, связан с включением в нацпроект большей доли регулярных расходов.

Сокращение планки финансирования в четвертом квартале 2025 году коснулось восьми федеральных проектов «Инфраструктуры для жизни». Впрочем, для пяти из них оно было меньше 5% и, скорее, представляло небольшую корректировку планов.

Уменьшение ранее запланированного уровня расходов более чем на 5% зафиксировано в последнем квартале для трех проектов: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (–6,7%, до 2,8 млрд руб.), «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (–8,6%, до 43,6 млрд руб.) и «Развитие общественного транспорта» (–51,7%, до 20,6 млрд руб.).

Первый из этих проектов в прошлые годы в составе «Безопасных качественных дорог» финансировался более равномерно. «Модернизацию коммунальной инфраструктуры» стали реализовывать только с 2025 года и для первого года такие пересмотры расходов достаточно традиционны.

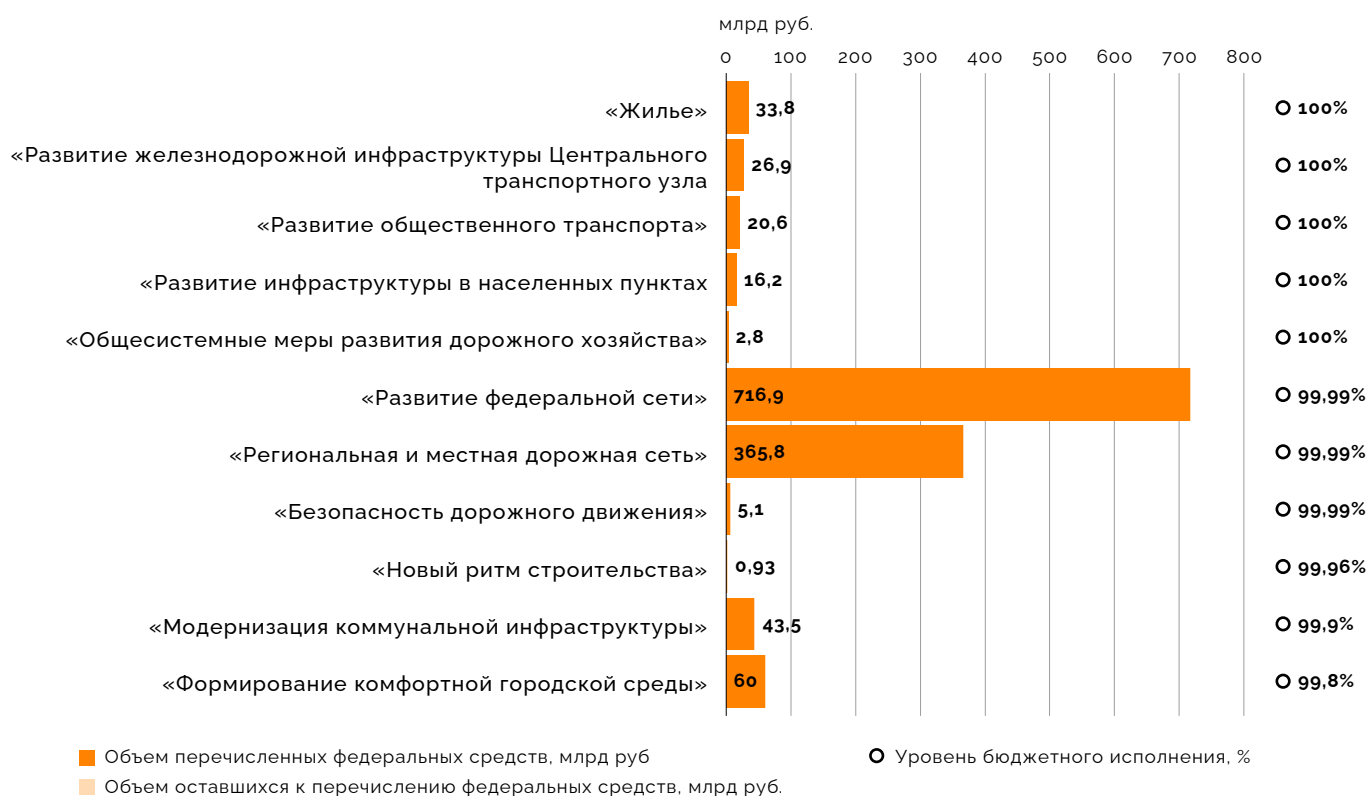
В свою очередь, «Развитие общественного транспорта» отставало по темпам вложений и ранее в составе БКД. Год назад в четвертом квартале 2024-го планка финансирования этого федпроекта была уменьшена на 34,8%. Причинами такого сокращения, на наш взгляд, тогда могли стать высокая ключевая ставка, влияющая на интенсивность запуска проектов, и отсутствие синхронизации между частными компаниями и государством. Фактор высокой стоимости заемного финансирования сохранился и в 2025 году.

По итогам 2025 года 100%-го уровня **бюджетного исполнения** достигли пять федеральных проектов «Инфраструктуры для жизни»: «Жилье» (33,8 млрд руб.), «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» (26,9 млрд руб.), «Развитие общественного транспорта» (20,6 млрд руб.), «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» (16,2 млрд руб.) и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (2,8 млрд руб.).

Исполнение федеральных проектов «Развитие федеральной сети» и «Региональная и местная дорожная сеть» составило в 2025 году 99,99%. Для сравнения, в 2024 году аналоги этих проектов были профинансированы на 99,99% и 99,92% соответственно.

Наименьший уровень бюджетного исполнения в составе нацпроекта наблюдался в минувшем году у «Формирования комфортной городской среды»: 99,8% (60 млрд руб.). Год назад он был профинансирован на 99,9% (50,6 млрд руб.). В целом его финансирование в этом году происходило достаточно планомерно.

Рисунок 5. Исполнение федеральных проектов нацпроекта «Инфраструктура для жизни» в 2025 году



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Рисунок 6. Пересмотр в четвертом квартале планов федерального финансирования «Инфраструктуры для жизни» на 2025 год



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Таблица 2. Распределение проектов «Инфраструктуры для жизни» по темпам освоения средств в 2025 году

| Категория | Критерии отнесения | Эффективность процессов | Федеральные проекты в категории в 2025 году |
|---------------------------------------|---|--|---|
| С ускоренными темпами вложений | Проекты с высоким уровнем бюджетного исполнения (более 70% на конец третьего квартала) либо те, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале увеличились более, чем на 5% | Высокая. Проекты приоритетны для государства. Отлажены механизмы их финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Развитие федеральной сети» «Региональная и местная дорожная сеть» «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» |
| Планово финансируемые | Проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале оставили прежними либо меняли в пределах не более 5% в обе стороны | Высокая. В большинстве случаев отлажены механизмы финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» «Формирование комфортной городской среды» «Безопасность дорожного движения» «Новый ритм строительства» |
| С отставанием вложений | Проекты с низким бюджетным исполнением (до 50% на конец третьего квартала), а также проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в последнем квартале сократились более, чем на 5% | Пониженная. Есть проблемы в планировании или организации финансирования, либо с готовностью к этому конкретных мероприятий / проектов | <ul style="list-style-type: none"> «Развитие общественного транспорта» «Жилье» «Модернизация коммунальной инфраструктуры» «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» |

Источник: данные Минфина, анализ и оценка Sherpa Group

По нашей оценке, к проектам с **отставанием финансирования** в течение 2025 года в составе «Инфраструктуры для жизни» можно отнести четыре федпроекта: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Модернизацию коммунальной инфраструктуры», «Развитие общественного транспорта» и «Жилье». Первые три отнесены к этой категории из-за заметного пересмотра вложений в последние три месяца, четвертый — из-за низкого уровня бюджетного исполнения на конец третьего квартала (38,1%).

В свою очередь, опережающее финансирование было характерно в 2025 году для проектов «Развитие федеральной сети» (из-за существенного роста планки финансирования в четвертом квартале), «Региональная и местная дорожная сеть» (из-за роста планки финансирования и высокого уровня исполнения на конец третьего квартала) и «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» (тоже из-за высокого уровня исполнения).

В 2026 году в нацпроект «Инфраструктура для жизни», согласно утвержденным параметрам федерального бюджета, планируют направить 1,36 трлн руб. Это на 5,5% больше фактических федеральных расходов на нацпроект в минувшем году, то есть незначительно больше уровня ожидаемой ЦБ РФ инфляции (4–5%). Впрочем, в течение года традиционные пересмотры финансирования — и такое различие может увеличиться.

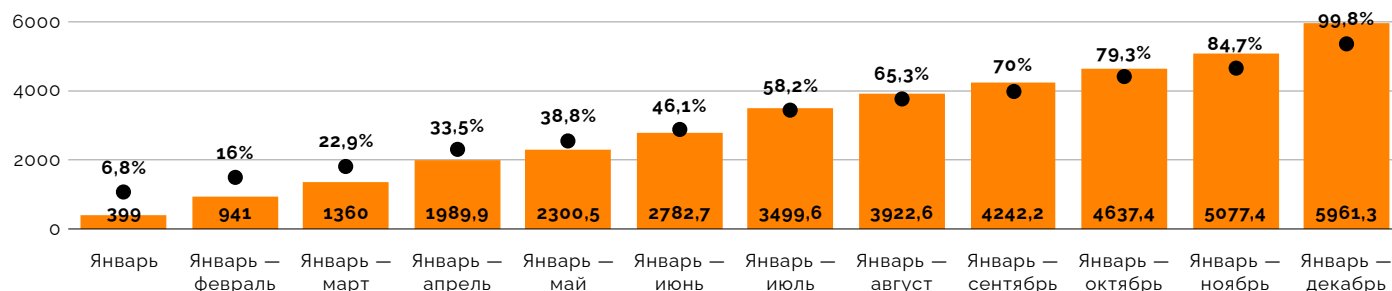
«Сбережение здоровья» лидирует с оговорками

Согласно данным Минфина, по итогам 2025 года до 18 национальных проектов, финансируемых из федерального бюджета, довели 5,96 трлн руб., что соответствовало 99,8% бюджетного исполнения. Для сравнения, 15 нацпроектов прежней формации в 2024 году исполнили на 99,6%, в них поступило 3,31 трлн руб.

Рисунок 7. Общие федеральные вложения в национальные проекты и их исполнение в 2025 году

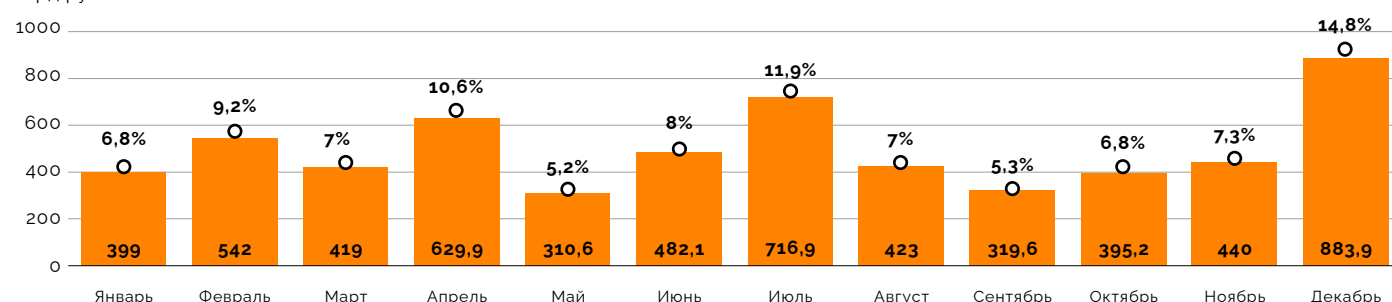
По периодам

млрд руб.



По месяцам

млрд руб.



■ Объем федеральных вложений, млрд руб.

● Бюджетное исполнение, %

○ Доля доведенных за месяц средств от предусмотренных на год, %

Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Пик финансирования новых национальных проектов пришелся на декабрь, когда в них перечислили 14,8% годового объема средств (883,9 млрд руб.). В другие месяцы четвертого квартала финансирование было ниже среднемесячного по году уровня: 6,8–7,3% против 8,3%.

В четвертом квартале 2025 года **планка финансирования нацпроектов** в целом была снижена на 1,5%, до 5,97 трлн руб. Увеличение вложений коснулось семи нацпроектов из 18-ти. Наиболее значительным оно было у «Кадров» (+14% к уровню на конец третьего квартала, до 23,9 млрд руб.), «Эффективной и конкурентной экономики» (+11,9%, до 235 млрд руб.) и «Туризма и гостеприимства» (+9,5%, до 48,3 млрд руб.).

Диапазон изменения планки финансирования нацпроектов в четвертом квартале 2025 года составил от -42,7% до +14%.

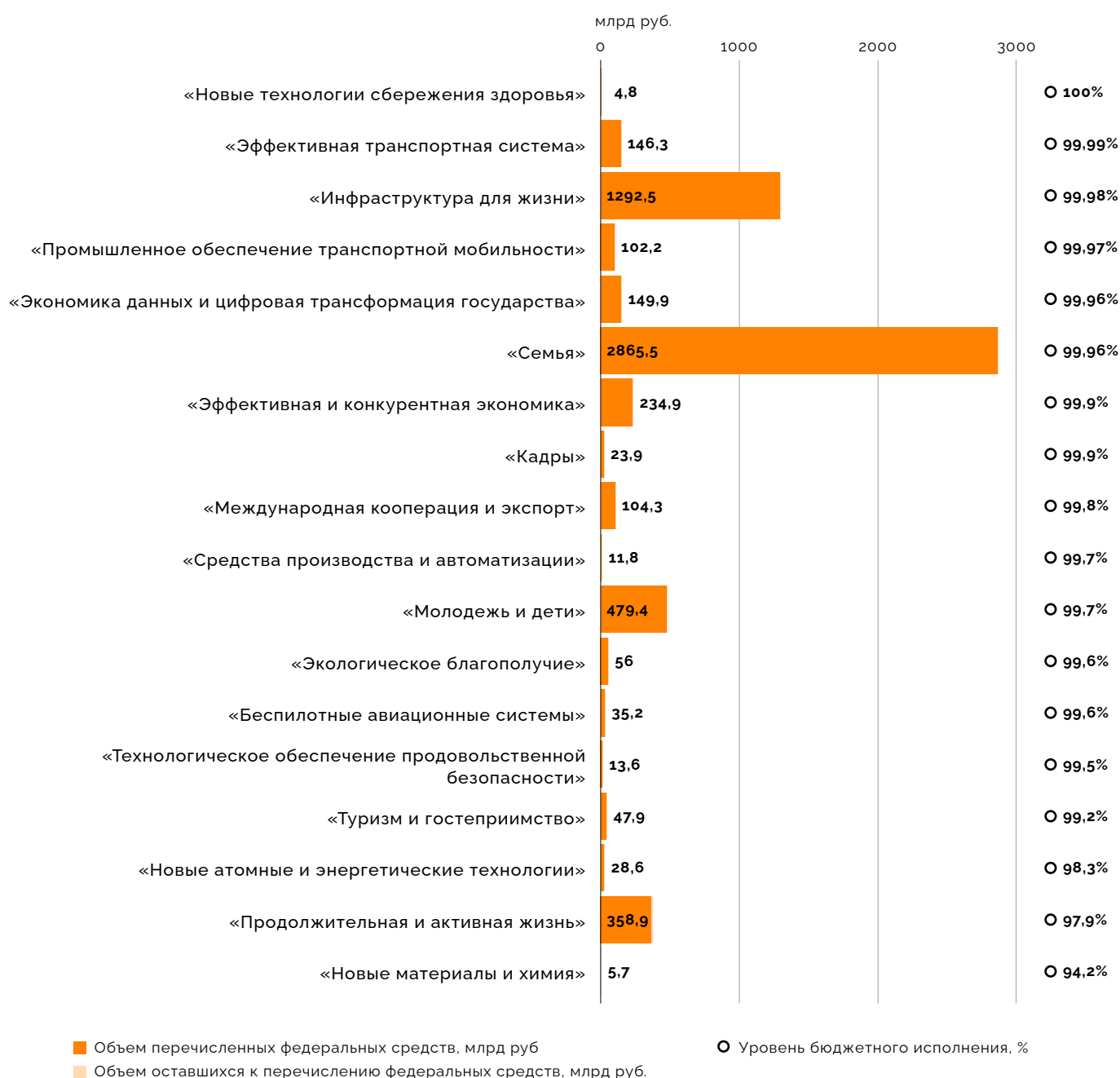
Для сравнения, в третьем квартале он был умереннее: от -7,4% до +6,2%. Впрочем, существенный разброс значений характерен для последнего квартала, в четвертом квартале 2024-го он составлял от -27,2% до +13%.

Уменьшение планки финансирования в четвертом квартале 2025 года коснулось оставшихся 11 нацпроектов. Самое сдержанное снижение наблюдалось у национального проекта «Молодежь и дети» (-0,01%, до 480,7 млрд руб.), а наиболее сильное — у «Средств производства и автоматизации» (-42,7%, до 11,8 млрд руб.).

В рамках последнего нацпроекта сократили расходы на развитие промышленной робототехники и автоматизации производства (планку финансирования снизили за квартал на 55%) и на развитие производства литейного и термического оборудования (объем плановых расходов упал в 14 раз).

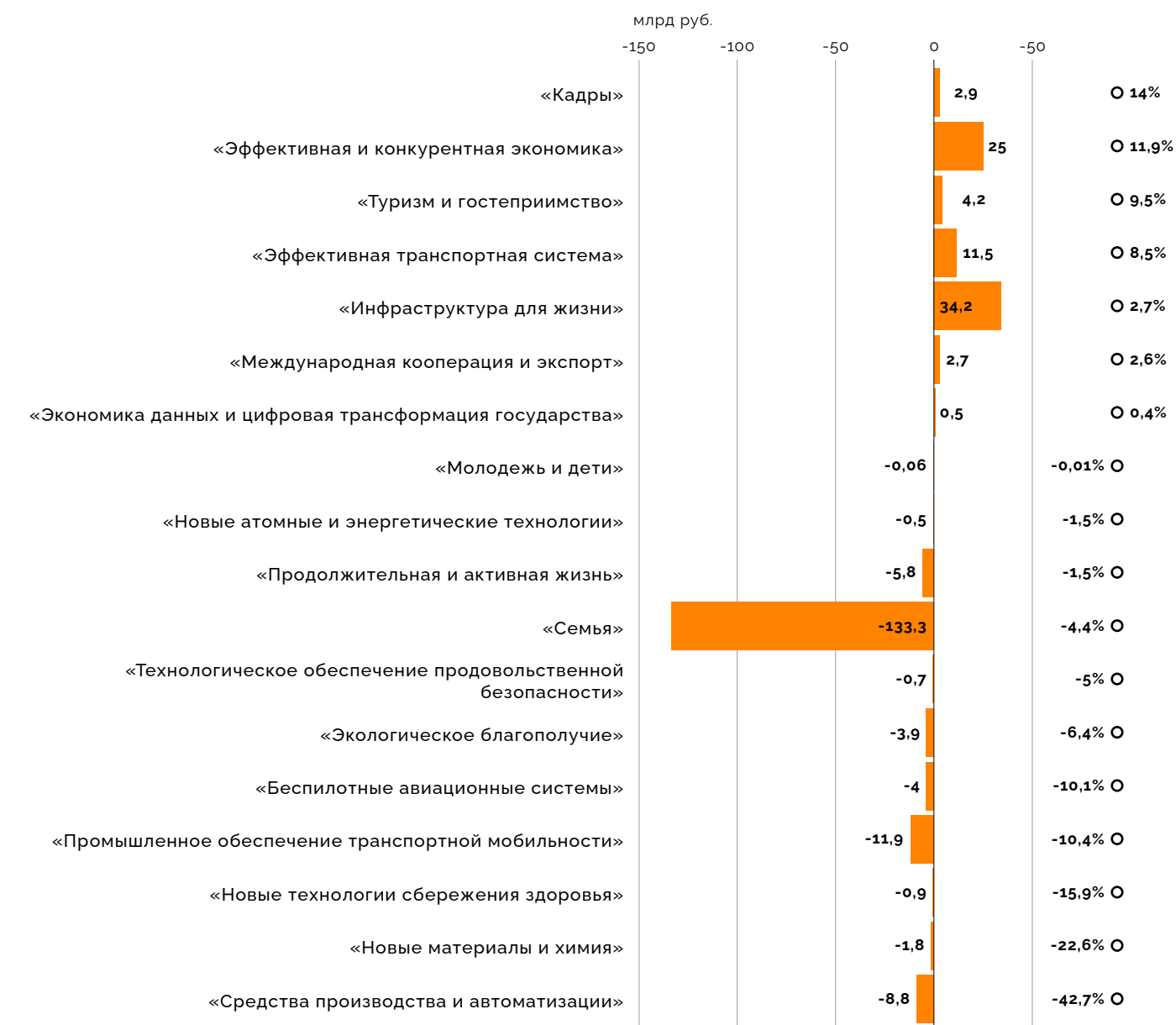
Еще двумя нацпроектами с существенным снижением плановых объемов финансирования в последнем квартале стали «Новые материалы и химия» (–22,6%, до 6 млрд руб.) и «Новые технологии сбережения здоровья» (–15,9%, до 4,8 млрд руб.). В первом случае более чем вдвое снизили предусмотренные расходы на развитие производства композитных материалов, во втором — почти в 19 раз сократили федеральное финансирование развития производства наиболее востребованных лекарственных препаратов и медицинских изделий (с 950 млн руб. до 50 млн руб.).

Рисунок 8. Исполнение национальных проектов в 2025 году



Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Рисунок 9. Пересмотр в четвертом квартале планов федерального финансирования нацпроектов на 2025 год



■ Изменение планки финансирования в четвертом квартале к планам на 1 октября 2025 года в денежном выражении, млрд руб.

○ Изменение планки финансирования в четвертом квартале к планам на 1 октября 2025 года в относительном выражении, %

Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

Впрочем, такая корректировка помогла национальному проекту «Новые технологии сбережения здоровья» достичь максимального среди нацпроектов **бюджетного исполнения** в 2025 году (100%; 4,8 млрд руб.). В тройку лидеров по исполнению попали также оба инфраструктурных нацпроекта «Эффективная транспортная система» (99,99%, 146,3 млрд руб.) и «Инфраструктура для жизни» (99,98%, 1,29 трлн руб.).

Наиболее низкий уровень бюджетного исполнения в 2025 году был у национального проекта «Новые материалы и химия» (94,2%, 5,7 млрд руб.), несмотря на уже упомянутое значительное понижение планки финансирования. Для сравнения, в 2024 году наименьший уровень бюджетного исполнения составлял 97,4% («Беспилотные авиационные системы»).

С точки зрения **темпов поступления средств**, к ускоренно финансируемым национальным проектам по итогам 2025 года, по нашей оценке, можно отнести «Семью», «Молодежь и дети» (у обоих достаточно высокое исполнение на конец третьего квартала с небольшой корректировкой вложений в конце года), «Эффективную и конкурентную экономику», «Кадры» (у обоих высокое исполнение и дополнительные средства в конце года) и «Туризм и гостеприимство» (за счет выделения дополнительных средств).

Нацпроекты, которые, наоборот, финансировали с отставанием в 2025 году, — «Средства производства и автоматизации», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Экологическое благополучие», «Беспилотные авиационные системы» и «Новые материалы и химия». Для первых двух характерен низкий — менее 50% — уровень исполнения на конец третьего квартала и значительное сокращение средств в четвертом, для трех последних — только сокращение средств.

Таблица 3. Распределение национальных проектов по темпам освоения средств в 2025 году

| Категория | Критерии отнесения | Эффективность процессов | Национальные проекты в категории в 2025 году |
|---------------------------------------|---|--|---|
| С ускоренными темпами вложений | Проекты с высоким уровнем бюджетного исполнения (более 70% на конец третьего квартала) либо те, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале увеличились более, чем на 5% | Высокая. Проекты приоритетны для государства. Отлажены механизмы их финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Семья» «Молодежь и дети» «Эффективная и конкурентная экономика» «Кадры» «Туризм и гостеприимство» |
| Планово финансируемые | Проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале оставили прежними либо меняли в пределах не более 5% в обе стороны | Высокая. В большинстве случаев отлажены механизмы финансирования и организации | <ul style="list-style-type: none"> «Новые технологии сбережения здоровья» «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» «Инфраструктура для жизни» «Эффективная транспортная система» «Международная кооперация и экспорт» «Экономика данных и цифровая трансформация государства» «Новые атомные и энергетические технологии» «Продолжительная и активная жизнь» |
| С отставанием вложений | Проекты с низким бюджетным исполнением (до 50% на конец третьего квартала), а также проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в последнем квартале сократились более, чем на 5% | Пониженная. Есть проблемы в планировании или организации финансирования, либо с готовностью к этому конкретных мероприятий/проектов | <ul style="list-style-type: none"> «Средства производства и автоматизации» «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» «Экологическое благополучие» «Беспилотные авиационные системы» «Новые материалы и химия» |

Источник: данные Минфина, анализ и оценка Sherpa Group

Национальные проекты «Новые технологии сбережения здоровья» и «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» на конец третьего квартала были профинансированы на 71,3% и 70,5% соответственно, и это отражает ускоренное поступление средств. Однако в четвертом квартале им снизили планку расходов на 15,9% и 10,4%, что чаще делается для проектов с отставанием финансирования. Чтобы учесть обе эти разнонаправленных тенденции, мы поместили эти нацпроекты в категорию с нейтральными темпами финансированием.

Всего в такую категорию попало около половины реализуемых национальных проектов: восемь из 18-ти. По нашей оценке, для первого года финансирования с учетом еще пяти проектов с ускоренными вложениями это достаточно позитивный результат.

Нацпроекты «Инфраструктура для жизни» и «Эффективная транспортная система» были отнесены нами к проектам с плановыми темпами финансирования. У первого исполнение по итогам третьего квартала и повышение средств в четвертом оказались недостаточными для категории с ускоренными вложениями. У «Эффективной транспортной системы» высокий приток дополнительных средств в конце года мог обеспечить попадание в «ускоренно финансируемые», но уровень исполнения за три квартала граничил с «отстающими».

В 2026 году на национальные проекты из федерального бюджета собираются потратить 7,15 трлн руб., что на 19,9% превысит уровень фактических расходов на них в 2025-м. Количество финансируемых из федерального бюджета нацпроектов увеличится с 18 шт. до 20-ти. К уже существующим добавятся «Технологическое обеспечение биоэкономики» и «Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». (О финансировании федеральных проектов в 2025 году [читайте на следующей странице.](#))

Федеральные проекты между кратным ростом и сокращением

Среди 109 федеральных проектов, входящих в состав всех национальных проектов, 100%-ного исполнения смогли достичь 48 шт. с общим объемом доведенных средств 3,39 трлн руб., или 56,9% от общего объема федеральных вложений.

Крупнейшим федпроектом с исполнением 100% стала «Поддержка семьи» (нацпроект «Семья»), которая получила все предусмотренные 2,68 трлн руб. В рамках мероприятий этого проекта осуществляются выплаты материнского капитала, ежемесячных пособий на ребенка и поддерживается льготная ипотека для семей с детьми.

Наименьшее исполнение среди федеральных проектов было у «Борьбы с сахарным диабетом» (нацпроект «Продолжительная и активная жизнь»), который в 2025 году профинансировали на 91,2% (8,5 млрд руб.). В нацпроектах предыдущей формации такого федерального проекта не было, поэтому, скорее всего, здесь могли быть трудности, характерные для первого года финансирования.

Федеральным проектам значительнее, чем нацпроектам, пересматривали планку финансирования в четвертом квартале 2025 года. Самое большое увеличение ожидаемых вложений по отношению к концу третьего квартала было у «Развития опорной сети железных дорог» (нацпроект «Эффективная транспортная система») — в 17,5 раз, до 6,9 млрд руб.

Самое существенное снижение за это же время произошло у «Создания зарубежной инфраструктуры» (входит в нацпроект «Международная кооперация и экспорт»), этому федпроекту финансирование сократили в 594 раза к уровню конца третьего квартала, или с 1,4 млрд руб. до 2,4 млн руб. На это, на наш взгляд, частично повлияли геополитические условия, сложившиеся в минувшем году, не упростившие его реализацию.

В 2026 году количество финансируемых из бюджета федеральных проектов увеличится на 18,3%, до 129 шт., в том числе за счет расширения мероприятий у существующих нацпроектов и появления двух новых нацпроектов, касающихся биоэкономики и космоса.

Таблица 4. Федеральные проекты с наибольшим и наименьшим исполнением в 2025 году

Из 48 федеральных проектов, исполненных по итогам года на 100%, в таблице приведены пять крупнейших по объему полученных федеральных средств.

| № | Федеральный проект | Национальный проект | Объем полученных федеральных средств за период, млрд руб. | Бюджетное исполнение за период, % |
|-----|--|--|---|-----------------------------------|
| 1 | «Поддержка семьи» | «Семья» | 2676,6 | 100% |
| 2 | «Повышение инвестиционной активности» | «Эффективная и конкурентная экономика» | 164,6 | 100% |
| 3 | «Борьба с онкологическими заболеваниями» | «Продолжительная и активная жизнь» | 148,5 | 100% |
| 4 | «Развитие Большого Северного морского пути» | «Эффективная транспортная система» | 64,5 | 100% |
| 5 | «Создание сети современных кампусов» | «Молодежь и дети» | 49,4 | 100% |
| ... | | | | |
| 105 | «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» | «Продолжительная и активная жизнь» | 116,4 | 95% |
| 106 | «Здоровье для каждого» | «Продолжительная и активная жизнь» | 0,6 | 92,8% |
| 107 | «Развитие производства химической продукции» | «Новые материалы и химия» | 1,1 | 92,6% |
| 108 | «Разработка важнейших наукоемких технологий по направлению новых материалов и химии» | «Новые материалы и химия» | 2,9 | 92,4% |
| 109 | «Борьба с сахарным диабетом» | «Продолжительная и активная жизнь» | 8,5 | 91,2% |

Источник: данные Минфина, расчеты и анализ Sherpa Group

О нас

Sherpa Group — проект команды профессионалов в области анализа рынков и данных. Компания занимается отраслевыми исследованиями, поиском данных и их систематизацией, а также выпуском публичных аналитических и маркетинговых материалов.



Подробности на сайте
sherpagroup.ru



Мы в Telegram
t.me/sherpaanalytics

Оговорка

Материал публикуется исключительно в информационных целях, не является профессиональной консультацией, рекламой и офертой, а также не может быть основанием для принятия инвестиционных решений. Приведенные данные, экспертные мнения и прогнозы актуальны на дату публикации и не носят исчерпывающий характер.